

政府工作报告

——2018年2月3日在西双版纳傣族自治州十三届人民代表大会第三次会议上

州长 罗红江

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年的工作

过去的一年，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在省委、省政府和州委的坚强领导下，我们以迎接和学习贯彻党的十九大精神为主线，沉着应对经济下行压力持续增大等风险挑战，坚持稳中求进总基调，主动适应把握引领经济发展新常态，认真贯彻落实新发展理念，务实推进供给侧结构性改革，全力保障和改善民生，有效促进了经济平稳健康发展和社会和谐稳定。经初步核算，2017年全州地区生产总值393.8亿元，同比增长8.7%；固定资产投资完成479.3亿元，增长15.5%；社会消费品零售总额130.3亿元，增长12%；进出口贸易总额25.3亿美元，增长23.5%；财政总收入47.7亿元，增长2.6%，一般公共预算收入28.5亿元，完成预算调整指标；城镇常住居民人均可支配收入27201元，增长7.8%；农村常住居民人均可支配收入12043元，增长9%；居民消费价格总水平上涨1.7%，城镇登记失业率为2.6%，单位GDP能耗下降1.5%，人口自然增长率为7%。

（一）着力抓项目，发展后劲进一步增强

推行“四个一”重点建设项目工作机制，召开3次重点项目建设现场观摩会，筹措资金20亿元，促进企业与金融机构签约贷款84.2亿元，实施投资额超过1亿元的非房地产项目92个，推动固定资产投资规模扩大、结构优化。综合交通建设兴起高潮，玉磨铁路西双版纳段等重点工程建设加快推进，小磨高速公路建成通车，路网建设完成投资90.4亿元。曼点水库、曼桂水库等一批水利骨干工程建设进展顺利，改善和新增灌溉面积3.8万亩，水网建设完成投资9.9亿元。全州电网主供电源升级为500千伏，保障能力显著提高，能源网建设完成投资8.7亿元。加快推进4G和光宽带等信息网络基础设施建设，互联网建设完成投资5.9亿元。景洪城全面完成滨江景观提升，勐海、勐腊县城启动全面改造提升工程，5个小镇列入国家级和省级特色小镇，完成市政基础设施建设投资13.4亿元。千方百计扩大经营性项目投资，完成非电工业投资29.5亿元，旅游大项目投资60.6亿元。民间投资的积极性明显增强，完成投资187亿元，占固定资产投资总额的比例比上年提高3个百分点。

（二）着力调结构，重点产业进一步壮大

深入推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”成效明显，房地产“去库存”居全省先进行列，置换政府存量债务23.7亿元，各类市场主体8.8万户，同比增长12.2%，为企业减免税费11.7亿元、降成本14亿元。投入直接扶持产业资金2亿元，“六大生态经济产业”发展取得新的进步。顺利完成第三次全国农业普查。粮食生产稳定增长，农业增加值92.2亿元，同比增长6%。勐海成功创建为全国普洱茶产业知名品牌示范区，积极参加广州茶博会开展宣传营销，普洱茶产业产值和税收同比增长30%和40%，生物产业总产值253.2亿元，同比增长13.3%。规模以上工业企业新增17户，为历年之最，规模以上工业增加值45.2亿元，同比增长7.1%。全域旅游和跨境旅游合作区、边境旅游试验区建设扎实推进，旅游市场秩序整治工作取得明显成效，新建一批自助游、自驾游等现代旅游设施，有效促进转型升级，接待国内外游客3326.5万人次，同比增长32%，旅游业总收入507.8

亿元，同比增长 20.8%。房地产稳定发展，实现商品房销售额 96.2 亿元，同比增长 60.2%。在北京成功举办健康西双版纳全球共享大会和产业对话会，勐巴拉温泉、美年大健康等经营性项目建成运营，大健康主营业务收入 36.2 亿元，完成省下达指标的 181%。产业发展的质量有新的提高，新创建中国驰名商标 1 个，新增高新技术企业 3 户、省科技型中小企业 30 户，1 户企业进入全国创新创业大赛，财政收入中税收收入的占比为 62%，比上年提高 2 个百分点。规模以上工业企业的利润同比增长 48.3%，全州各项存款余额比上年末增长 12.4%，快递进出港总量同比增长 42.8%，都居全省前列。

（三）着力攻脱贫，贫困人口进一步减少

坚持“两不愁、三保障”的标准，整体推进行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫。认真开展脱贫攻坚“挂包帮”活动，全州 415 个单位、1 万多名干部职工参与，投入财政专项扶贫资金 2.8 亿元，整合财政涉农资金 5.8 亿元，贷款 7 亿元，与上海松江区对接扶贫项目资金 2550 万元和社会帮扶资金 820 万元，金融和保险支持扶贫的力度加大，“万企帮万村”出现雨林古茶坊等典型，脱贫攻坚深入推进。实行贫困人口动态管理，更加精准地识别建档立卡贫困户 7178 户、26868 人。投入 1.2 亿元，扶持贫困人口发展种植业 4.5 万亩、养殖业 14.4 万头（羽），培训贫困人口 4.9 万人次，4926 名贫困人口转移就业。投入 1.6 亿元，加快完善贫困地区的基础设施。投入 3000 万元实施生态扶贫，让 677 户贫困户、3000 多名贫困人口受益。投入 2 亿元，教育扶贫、健康扶贫和兜底保障实现贫困人口全覆盖。172 户易地搬迁户和 2848 户农村危房改造户，住上“安居房”。1146 名贫困群众得到免费法律援助。加强宣传思想工作，脱贫攻坚的内生动力进一步增强。2017 年，全州有 15652 名贫困人口脱贫，贫困发生率由 4.3% 下降到 2.4%，勐海县脱贫摘帽完成州级初审。

（四）着力增活力，改革开放进一步深化

坚定不移全面深化改革。持续深化“放管服”改革，取消、下放、调整州级部门行政许可事项 6 项、中介服务事项 17 项，政务服务网上大厅上线运行，启动实施“多证合一”改革，“双随机、一公开”监管实现全覆盖。“营改增”等税制改革全面推进。沿边金融综合改革试验区建设成效明显，境外机构人民币结算帐户办理现金业务金额达 7.5 亿元，同比增长 5 倍。积极稳妥推进新一轮农垦改革，进入试点阶段，化解农垦历史遗留债务 4.7 亿元。监察、医药、林业、供销社、农村产权制度等各项改革深入推进。主动融入和服务“一带一路”建设，积极推进勐腊（磨憨）重点开发开放试验区和中老磨憨—磨丁经济合作区建设，争取到冰鲜水产品、肉类产品、屠宰用肉牛进口等政策，建成磨憨国际陆路快件监管中心，启动跨境动物疫病区域化管理试点工作，勐满、关累边民互市获批。不断深化“四国九方”合作，成功举办“云南名特小吃暨民族餐饮文化节”，进一步提升“边交会”“艺术节”和“茶王节”，加强与省城投、四川航空、浪潮、俊发等的战略合作，引进州外到位资金 229.9 亿元，同比增长 12.9%。

（五）着力建生态，环境质量进一步提升

在多年工作积累的基础上，全力开展创建国家生态文明建设示范州冲刺攻坚活动。大力加强环境保护，深化中老跨境联合保护区域合作，强化天然林和各类保护区的保护工作，查办各类破坏森林资源案件 2244 起、环境违法案件 27 件，处理 2079 人，都比上年增长 40% 以上。开展清洁能源替代薪柴行动，推广茶叶杀青炉 3423 口、滚筒杀青机 214 台。运用信息化技术监控保护亚洲象，并成功申请专利。大力加强生态建设，营造林 17.1 万亩，退耕还林和陡坡地生态治理 1.3 万亩。建设珍贵用材林基地 10.1 万亩，环境友好型胶园 10.7 万亩，生态茶园 10.6 万亩。治理水土流失面积 191.8 平方公里。大力提升城乡人居环境，查处“两违”建筑 68.6 万平方米，开展治乱等市容市貌整治 29 万件，乡镇自来水供水设施覆盖率、饮用水水源达标率、生活垃圾有效处理率、污水处理率大幅提高。改建和新建城乡公厕 292 座。大力整治环境突出问题，整改完成中央环保督察组交办的 26 项任务。全面完成省下达的节能减排指标。通过 8 年的不懈努力，成功创建为全国首批、全省唯一的全国生态文明建设示范州。

（六）着力惠民生，人民生活进一步改善

全州一般预算支出中，用于民生领域的占比为 77.4%，坚决兜住民生底线。加快完善社会保障体系。落实积极的就业政策，城镇新增就业 1.2 万人，扶持创业 2625 人，农村劳动力转移就业 3.7 万人，城镇登记失业率低于全省平均水平。不断扩大社会保障覆盖面和提高保障水平，社会保险参保 189.5 万人次。强化住房保障，发放公积金贷款 8.2 亿元，分配公共租赁住房 7525 套。社会救助、移民政策落实到位。大力加强公共服务。勐海、勐腊义务教育均衡发展通过国家级评估，滇西应用技术大学傣医药学院正式成立，并成功开展招生工作。公立医院全部取消药品加成，分级诊疗体系基本建成，州傣医院进入国家中医药传承创新项目库，有效防控登革热疫情。傣泐文化节、柠檬音乐节、国际艺术节等文化活动蓬勃开展，广播电视精品工程取得显著成效，《55 小时亚洲象大营救》获全国优秀纪录片金奖，为云南省首次获得该奖，启动城市慢行系统等公共体育设施建设。计生、红十字、档案、地方志、保密、侨务等事业都取得了新成绩。扎实维护社会稳定。安全生产、食品药品安全、防灾减灾、信访、人民调解、边境管理、反恐、公共安全和社会治安防控体系更加完善，全国民族团结进步创建活动示范州成果得到巩固，宗教领域保持和谐，成功实施“9·14”隧道坍塌事故救援，边境整治专项行动成效明显，军民融合发展取得新进步，军政军民团结更加巩固，营造了各族人民安居乐业的良好环境。

（七）着力转职能，自身建设进一步加强

深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，牢固树立“四个意识”，坚决做到“四个服从”，不断增强“四个自信”。自觉接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，认真执行州人大及其常委会的决议、决定，自觉接受州政协和民主党派、工商联、无党派人士的民主监督，办理人大代表建议 96 件、政协提案 125 件，答复率 100%。密切与工会、共青团、妇联等人民团体的联系，充分听取社会各界的意见和建议。深入推进“七五”普法，完善“三重一大决策实施细则”，推进审计全覆盖，促进依法行政。扎实履行全面从严治党主体责任，制定“关于落实全面从严治党的办法（试行）”等 3 项制度，加大行政监察力度，持续推动中央八项规定和实施细则精神落实落地，政府系统管党治党和反腐倡廉建设的水平有新的提高。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全州经济社会发展还存在不少问题和困难：经济欠发达仍然是基本州情，发展不平衡、不充分、质量不高的问题突出，适应把握引领新常态、实现跨越式发展的任务十分艰巨；产业发展的层次不高，主要产业的总量偏小，产品大多数是初级产品，工业占比小，自主创新人才缺乏，加快供给侧结构性改革、转方式、调结构的任务十分艰巨；基础设施建设滞后，投资兴业成本高，生态环境承载压力加大，突破发展“瓶颈”的任务十分艰巨；贫困人口贫困程度深，城镇居民收入低于全省平均水平，公共服务不完善，脱贫攻坚和改善民生的任务十分艰巨。政府工作中也还存在主导发展的体制机制创新不够多、推动高质量发展的能力不够强、严格依法行政不够到位以及不作为、慢作为、乱作为、“为官不为”等不足。对这些问题和不足，我们将坚持问题导向，以“钉钉子”的精神，切实加以解决和克服。

二、2018 年的目标和要求

2018 年，全州经济社会发展的主要预期目标是：全州地区生产总值增长 9%左右，规模以上工业增加值增长 8%以上，固定资产投资增长 20%以上，社会消费品零售总额增长 12%以上，进出口贸易总额增长 16%以上，一般公共预算收入增长 5.5%以上，城镇常住居民人均可支配收入增长 8.5%以上，农村常住居民人均可支配收入增长 9%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，城镇新增就业人数 8000 人以上，完成省下达节能减排任务，基本实现建档立卡贫困人口脱贫。

今年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好今年的工作事关长远、至关重要。我们要切实提高政治站位，高举习近平新时代中国特色社会主义思想这面旗帜，把牢深入贯彻落实党的十九大精神这条主线，紧跟中国特色社会主义建设进入新时代这个步伐，瞄准建设富裕美丽开放幸福西双版纳这个目标，把州委八届四次全会提出的总体要求深化、细化、具体化，确保全面落实到位。

（一）坚定不移学习贯彻新思想

务必把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，作为重大政治原则。着力在学懂上下真功夫，采取理论和实践、历史和现实、当前和未来相结合的方法认真学习，努力把立场、观点和方法领会深、领会透，汲取真理的力量、信仰的力量和奋进的力量。着力在弄通上下真功夫，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同把握党的十八大以来进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践贯通起来，同把握党的十九大作出的各项战略部署贯通起来，深化认识新思想的整体性、关联性、协同性。着力在做实上下真功夫，自觉用新思想改造主观世界和客观世界，不断增强“四个意识”，坚决做到“四个服从”；把新思想与西双版纳实际紧密结合起来，与具体工作紧密结合起来，制定具体的目标、任务和措施，推动新思想在西双版纳这片肥沃的土壤上生根开花，结出硕果。

（二）毫不动摇瞄准盯紧新目标

把今年的各项工作摆进到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化和到2050年全面建成社会主义现代化的宏伟战略蓝图中，去认真研究、精心谋划和全力推进。坚持党对经济工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持适应把握引领经济发展新常态，坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好的发挥政府的作用，坚持适应经济发展主要矛盾变化完善经济政策措施，坚持问题导向部署经济发展新战略，坚持正确工作策略和方法，把各项工作做得利在当下、惠及长远，对实现今年的目标有利，对实现“两个一百年目标”有益。

（三）全力以赴提高发展新质量

统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，正确处理“稳”和“进”的辩证统一关系，既反对消极应付、不思进取，又反对冲动蛮干、急于求成，把握好工作节奏和力度，确保在经济增长、民生底线、风险防范上稳得住，在转换动能、调优结构、提高效益上进得好。坚持质量第一、效益优先，全面深化改革，建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，在推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革上下真功夫，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的内涵式发展。

（四）一以贯之树立落实新理念

准确把握经济发展新常态这个大逻辑，善于运用新发展理念破解经济新常态下的各种问题。坚持创新发展，努力推动发展动力由主要依靠资源和低成本劳动力等要素驱动，转向创新驱动；坚持协调发展，加快解决经济与社会、城镇与农村、山区与坝区和各民族之间发展不平衡的问题；坚持绿色发展，毫不松懈地建设全国生态文明建设示范区，继续当好全国生态文明建设排头兵；坚持开放发展，锲而不舍地建设面向东南亚的重要枢纽，形成全面开放新格局；坚持共享发展，让发展的成果更多惠及群众，加快形成创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展模式。

（五）多措并举顺应矛盾新变化

人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾，是新时代的重要标志和重要特征，也是我们一切工作的出发点。必须始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，多谋民生之利、多解民生之忧，用心解决好就业、上学、看病、养老、住房、公共文化、交通、治安等与群众切身利益息息相关的问题，一件接着一件办，一年接着一年干，切实满足群众更高要求的物质文化生活需要，不断满足群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求，让西双版纳各族人民拥有更多获得感、幸福感、安全感。

（六）不遗余力打造政府新效能

从转变政府职能入手，进一步明晰政府与市场的边界，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让各种要素自由流动、各类市场主体活力迸发，更好发挥政府作用，推进简政放权、放管结合、优化服务，建设高效市场和有为政府，推进审批型政府向法治政府、服务型政府转变，推动经济社会全面转型。要勇于担当、善于担当，既雷厉风行、又久久为功，以“钉钉子”精神做细做实做好工作，善于创造性推动实际工作，善于运用互联网和信息化手段开展工作，善于处理各种复杂矛盾和疑难问题，以强有力的执行力增强政府的公信力。

三、2018年的工作

按照州委八届四次全会的部署，要扎实做好以下几个方面的工作，努力推动全州经济社会高质量发展。

（一）深入推进供给侧结构性改革，努力增添发展新动能

深入推进“三去一降一补”，重点在破除无效供给、培育新动能、降低实体经济成本上下功夫。继续做好房地产“去库存”工作，保持商品房销售周期处于合理范围内。全面清理和处置僵尸企业，盘活被其占用的存量资源，淘汰落后产能。加快创新型西双版纳建设，搭建州校州院与企校企院共享的合作平台，拓宽企业引入人才研发、引进科技成果转化的渠道，支持企业设立研究机构，开展产品研发、技术革新和技术改造，鼓励企业争创创新型企业 and 高新技术企业，发挥创新的主体作用。积极推动研发石斛、诺丽果、星油藤（印奇果）、辣木、莓类等保健、化妆新产品，促进旅游、大健康、信息化等发展新业态，支持普洱茶、蔗糖、改性橡胶等改进生产工艺，研发新产品、新业态各 10 个，开展技术革新和技术改造 15 项。大力发展绿色生态产品，新创建无公害、绿色、有机和地理标志品牌 5 个以上，支持鼓励企业争创中国驰名商标等品牌，提高产品的质量和信誉保障，增加有效的市场供给。大力扶持实体经济，认真落实领导干部联系企业制度，坚持问题导向，努力为企业排忧解难。完善政银企对接平台，促进金融机构服务实体经济，综合融资 60 亿元左右，有效缓解企业融资难、融资贵的问题。不折不扣地依政策、依规定减免税费，停止征收坝区耕地质量补偿费，对企业用电价格给予优惠，为企业降低经营成本 13 亿元以上。引导和鼓励实体企业“升规达上”，争取新增“四上”企业 20 户左右，其中规模以上工业企业 10 户。

（二）大力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，把乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手，科学制定乡村振兴战略规划，认真抓好规划实施工作。紧紧扭住产业兴旺这个“牛鼻子”，深入推进农业供给侧结构性改革，加快发展特色现代农业，促进农村一二三产业融合发展，不断推进生活富裕。坚持产业兴农，落实粮食安全行政首长责任制，巩固和提升橡胶、甘蔗、茶叶、热带水果等传统优势产业，积极促进小耳猪、茶花鸡等有潜力的产业规模化发展，稳步发展以铁刀木、黑黄檀为主体的珍贵用材林，实现农业增加值增长 6%。坚持科技兴农，培训农民 15 万人次，推广先进实用技术 30 项，农机总动力增长 1 个百分点。坚持品质兴农，加快普文农业产业园、大渡岗茶叶产业园、勐遮莓类产业园、勐罕南繁基地等现代农业发展，加快建立健全可追溯的农产品质量安全体系，争创国家级农产品质量安全州，实现农产品优质优价。坚持信息兴农，建设 298 个村邮政站，加快推进互联网向农村覆盖，电商业务向农村拓展，快递行业向农村延伸，拉近农村与市场的距离。坚持龙头兴农，培育销售额超过 10 亿元的省级“农业小巨人”企业 1 户，销售额超过 1 亿元的州级“农业小巨人”企业 5 户。大力推进农村“七改三清”，加快改善以路、水、房、气、厕为主的农村基础设施建设，不断推进生态宜居。大力推进农村精神文明建设，弘扬优秀传统民族文化和文明风尚，依托宣传教育、村规民约等多种机制，倡导善行义举、惩戒失德失范，移风易俗，不断推进乡风文明。大力加强农村基层组织建设，发挥基层党组织领导核心作用，完善村民自治制度，发挥社会各类人才和有威望的群众在乡村治理中的作用，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，不断推进治理有效。

（三）强力推动重大项目建设，保持固定资产投资较快增长

坚持在扩大投资规模的同时，更加注重优化投资的结构，既保障当下发展的支撑，又夯实长远发展的后劲。突出抓好综合

交通建设，完成投资 100 亿元。积极推动玉磨铁路西双版纳段顺利建设，服务好中老铁路建设，促进与玉磨铁路同期通车，加快景洪到勐海、勐腊到勐满、勐醒到江城高速公路和 244 界碑到临沧港的澜沧江 4 级航道建设，加快勐远到关累、勐海到孟连高速公路、轨道交通、嘎洒机场 4E 改扩建、勐海通用机场建设的前期工作，开工建设勐腊机场，完成机场净空整治工作，争取开通更多的航班和航线。进一步提高水利、信息化、非电工业、电力能源和旅游等投资占投资总额的比重，完成投资 150 亿元。加快曼点水库、曼桂水库、4G 网络与光宽带、茶厂糖厂胶厂技改、天然气管网、告庄、勐巴拉等项目建设，积极推动澜沧江国际生态旅游文化度假区、橄榄坝航电枢纽、铁路配套用电、中老 500 千伏电网、今大福茶厂、福今茶厂、小罐茶茶厂、三山生物和田野橡胶等项目开工建设。大力推进新型城镇化建设，完成投资 50 亿元。开工建设景洪城黎明大桥、神秘谷大桥等项目，全面改造勐海、勐腊县城道路和市容市貌，完善县城功能，加快推进 5 个特色小镇建设，争取进入全省先进行列。积极引导房地产业健康发展，完成投资 80 亿元，发挥好稳增长的作用。认真开展第三次全国土地调查工作，加快解决好土地批而未供、供而未用等问题，抓紧土地调规、用地指标争取和城乡建设用地增减挂钩等工作，确保重点建设项目落地。

（四）培育壮大“六大生态经济产业”，促进经济高质量发展

按照整体推进、突出重点、呈现亮点的原则，务实培育壮大“六大生态经济产业”。突出推进普洱茶产业发展，实施提升勐海工业园区行动计划，推进保健品园区建设，支持勐海、勐腊建设“普洱茶”文化传播中心，推动研发和引进普洱茶饮料等深加工产品，鼓励改进传统普洱茶拼配和发酵工艺，提升产品品质，普洱茶产业增加值增长 20%，推动普洱茶产业成为云南千亿级的产业。突出推进旅游文化产业发展，用好“一部手机游云南”平台，促进旅游与信息化深度融合，争取走在全省前列；加快发展全域旅游和建设跨境旅游合作区、边境旅游试验区，推进傣族园、望天树升 5A 级景区，发展田野民宿、房车营地等新业态，促进旅游转型升级；持续开展旅游市场秩序整治工作，树立西双版纳旅游的良好形象，接待海内外游客人次和旅游综合收入分别增长 10%和 12%。突出推进信息产业发展，加快与浪潮、北斗等信息化合作项目落地，逐步建设成为集智慧城市、智慧旅游、云计算与大数据产业等为一体的信息大平台。支持“双创”园区、勐腊景泰茶业“茶企通”App、E 网购等发展前景看好的信息化项目。突出推进傣药南药产业发展，启动争取国家发改委批准将傣药列为国家民族医药发展目录的工作，推进傣医药特色理疗的研究和临床运用。同时，积极推动现代物流、清洁能源、木材加工制造、星油藤（印奇果）深加工等发展，努力取得新的进展。支持民营经济发展，民营经济增加值增长 10%。认真做好全国第四次经济普查工作，全面摸清经济家底。切实加强财税工作，指导以茶叶为主的合作社准确开具发票，进一步挖掘茶产业的税收潜力，强化第三产业税收征管，保证财力稳步增长、结构加快优化。做实做细防风险各项工作，强化政府债务、金融监管，严防严打非法集资，确保不出现重大风险。

（五）扎实打好脱贫攻坚战，基本实现贫困人口脱贫

坚持把全面脱贫作为全面建成小康社会的硬性指标，进一步压实脱贫攻坚责任，扎实做好“挂包帮”“转走访”工作，积极与松江区对接合作项目，继续开展“万企帮万村”活动，确保 1 万人脱贫、16 个贫困村出列，努力实现勐腊县脱贫摘帽。做实做细贫困对象动态管理工作，确保精准度达到 99%以上。加大产业扶贫，投入产业建设资金 1 亿元以上，实现贫困劳动力技术培训全覆盖，推动建档立卡贫困人口人人有产业、户户会技术，短期脱贫有支撑、长期致富有希望。加大生态扶贫，着力推动退耕还林、植树造林、森林管护等政策向贫困人口倾斜，促进脱贫攻坚与生态文明融合发展。加大健康扶贫，扎实做好慢性病规范管理、大病集中救治等重点工作，防止因病致贫、因病返贫。加大教育扶贫，落实好各项补助政策，办好“双语”教育，确保建档立卡贫困学生能上学、爱上学、上好学；开展“自强、诚信、感恩”教育，引导贫困群众树立人贫志不贫的志向，传播勤劳致富的正能量。强化社会扶贫、金融扶贫、旅游扶贫、法律扶贫、体育扶贫等各类扶贫，构建“大扶贫”格局。突出抓好 4 类重点对象农村危房改造、自然村道路硬化、建档立卡贫困劳动力转移等脱贫攻坚重点、难点工作，完成 4 类重点对象农村危房改造 1150 户，自然村道路硬化 520 公里，转移就业建档立卡贫困劳动力 3000 人。毫不松懈地做好已脱贫建档立卡贫困人口的巩固工作，继续在发展集体经济和种植、养殖产业上给予重点扶持，确保稳定脱贫、加快致富。勐海县要做好迎接脱贫摘帽验收各项工作，抓紧抓实整改第三方评估提出的问题，突出抓好精准度和“安居房”建设这两项重点工作，最大努力地实现脱贫摘帽目标，走在全省前列。

（六）强力推进污染防治攻坚战，持续改善生态环境质量

坚定不移走生态文明发展道路。积极稳妥地推进国家主体功能试点示范区建设，科学合理划定城镇、农业、生态空间，构建可持续发展的空间结构和布局。严格保护各类保护区，深化中老跨境联合保护区域合作，实施好退耕还林、天然林保护、植树造林等工程，加快建设亚洲象国家公园，营造林 15 万亩，建设珍贵用材林基地、环境友好型胶园和生态茶园各 10 万亩，坚持不懈推进清洁能源替代薪柴工作，推动天然气进城、液化气下乡，严厉打击破坏森林资源的违法犯罪行为，让青山更青。全面落实“河长制”，制定“一河（库）一策”，完成监测评价体系、信息系统平台建设，强化江、河、库、渠巡管治工作，加快实施城乡污水截污纳管工程，治理水土流失面积 120 平方公里，实现全州 12 个主要河流断面水质达到或优于 III 类水质的比例为 100%，让绿水更绿。坚决不要“冒烟”的企业，推行遮阴网覆盖裸露土地等工程性扬尘防治措施，加大水雾降尘的覆盖面和力度，严控车船尾气排放，治理餐饮油烟排放，实现空气质量进一步提高，让蓝天更蓝。大力推进城市“四治三改一拆一清一增”工作，支持景洪创建国家级森林城市，勐海、勐腊创建省级森林城市，加快城镇水景观建设，提升特色化水平，严防严控大气、水体、土壤污染，完善垃圾、污水处理设施，持续推进节能减排，大力治理橡胶加工臭气，让人居环境更美。巩固和运用好成功创建为全国生态文明建设示范州的成果，加强宣传推介，坚定全州各族群众走生态文明发展道路的决心和信心，提升西双版纳的知名度和美誉度，促进旅游、大健康等产业发展，把“绿水青山就是金山银山”落到实处。

（七）全面深化改革扩大开放，有效增添发展动力和活力

坚持向改革要动力。深化农垦改革发展，实现农场企业化经营水平提高、垦区民生持续改善、遗留问题加快解决。积极推进以“农村土地三权”分置、农村集体产权制度、农户“三权三证”为主的农村改革，促进农业规模化集约化生产经营。持续深化“放管服”改革，建好用好网上政务服务大厅，进一步整合重大项目建设审批工作，规范行政执法，提高便企便民水平。完善“PPP”运作管理机制，加强与央企、省企、名企的战略合作，引进雄厚资本和专业队伍，开发特色小镇、大型旅游项目、产业发展平台、经营性基础设施建设等重大项目，促进大项目及早开工、及早建成、及早经营。探索国有投资公司与民营企业混改的新方式，提高开发经营砂石、石场、国有荒山、棚户区改造等资源的水平，防止资源价格扭曲和环境破坏，做实做强投资公司。稳步推进监察、财税、统计、林业、水利、教育、医药等各项改革。

坚持向开放要活力，大力推进勐腊（磨憨）重点开发开放试验区、中老磨憨一磨丁经济合作区建设，完成投资 150 亿元以上。加快冰鲜水产品、肉类产品、屠宰用肉牛、粮食、植物种苗等业务发展，发挥磨憨国际陆路快件监管中心的作用，积极促进国际电商业务发展，打造进出口贸易新的增长点。全面推广运用国际贸易“单一窗口”，深化磨憨口岸“关检合作试验区”建设，不断提高通关便利化水平。进一步完善“四国九方”合作，提高“边交会”“艺术节”和“茶王节”的水平，扩大西双版纳在中国—中南半岛经济走廊上的影响力。坚决打击对企业“吃、拿、卡、要、扰”的行为，整治企业来办事“拖、推、躲、磨”的现象，努力把西双版纳建设成为全省营商环境最好的州市之一。坚持引资与引智并举、资金与市场并引、旅游项目与工业项目并重，创新以商招商、上门招商等新机制，切实加大招商引资的力度，引进州外到位资金增长 10%。

（八）大力保障和改善民生，不断增强各族群众获得感

坚持尽力而为、量力而行，难处着眼、实处着手，一般预算支出 70%以上用于民生领域，继续办好 10 件民生实事，让各族人民群众得到看得见、摸得着的实惠。坚持就业是民生之本，积极促进就业、再就业和创业，保持“零就业”家庭动态清零，严格将城镇登记失业率控制在 3.5%以内，农村劳动力新增转移就业 3 万人，扶持创业 2100 人，保证比较充分的就业。坚持社保是民生之依，全面实施全民参保计划，积极推进法定人群社会保险全覆盖，社会保险参保总人次突破 190 万。切实抓好城乡困难群众社会保障和兜底保障，实现应保尽保、保障到位。建设保障性住房 660 套（户）。坚持教育是民生之基，学前教育三年毛入学率提高 3 个百分点以上，义务教育入学率、巩固率全面达标，巩固提升均衡发展水平，高中教育入学率和高考上线率有进一步提高，改善高等教育的办学条件，提高办学层次，增强傣医药教学科研能力，认真编写傣文高等教材。坚持医疗是民生之需，加快建设健康西双版纳，进一步完善诊疗体系，加强与省级和发达地区的医疗合作，积极推进医养结合工作，做好预防和

控制登革热等传染病工作。以弘扬社会主义核心价值观和传承民族文化为重点，大力推进公共文化建设，编撰好《中国傣族通史》和《傣族诗歌全集》，持续实施广播电视精品工程，加快建设城市慢行系统、公益体育场馆等一批促进全民运动的设施。推动老龄妇幼关爱服务体系建设和残疾人事业稳定发展，支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。

着力建设和谐社会。进一步巩固和发展全国民族团结进步创建活动示范州成果，持续不断地推进民族团结进步事业，促进各民族大团结、大融合、大发展。全面落实宗教法律法规，加快中国巴利语系高级佛学院建设，推进法律进寺观教堂活动，加强宗教场所及人员管理，确保宗教和顺。加强军地协调，深入推进国防动员、国防教育、后备力量建设和双拥工作，抓好民兵改革整组工作，支持军队建设和改革，及时解决军队的问题和困难，形成军民融合深度发展格局。统筹做好安全生产、食品药品安全，结合重点工程较多的实际，深入开展安全生产专项整治，严防重特大安全事故发生。抓好防灾减灾工作，最大限度减少灾害损失。推动社会治理重心向基层下移，健全立体化、信息化社会治安防控体系，实施县、乡、村三级公共安全视频监控“雪亮工程”，深入开展社会矛盾纠纷排查化解，整治治安重点区域和重点问题，打好禁毒防艾人民战争，严防严打暴恐犯罪和渗透破坏活动。集中开展“扫黑除恶”专项斗争，继续强化边境专项整治，严厉打击违法犯罪行为，确保边境安宁、边防巩固和各族人民群众安全感持续提升。

（九）切实加强政府自身建设，建设令人民满意的政府

政府自身建设永远在路上。面对新时代新任务，我们将按照习近平总书记关于“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”的要求，不断进行自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以政府工作水平的全面提高，保障把党的十九大精神全面落实到位。

努力做到信念过硬。深入学习贯彻党的十九大精神，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、坚定信念、指导实践。着力深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，深化对中国特色社会主义的优越性的认识，深化对自己岗位职责和工作的重大意义的认识，切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，对党绝对忠诚，对人民绝对忠诚，对马克思主义绝对忠诚。

努力做到政治过硬。加强政府班子思想政治建设，教育政府系统广大干部职工不忘初心、牢记使命。促进政府系统干部职工牢固树立“四个意识”，坚持做到“四个服从”，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、党中央权威和集中统一领导，认真贯彻执行党的路线方针政策，认真落实省委、省政府的决策部署，自觉服从州委的领导，全心全意为人民服务。

努力做到责任过硬。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，规定做的事，顶着压力也要干，必须负的责，迎着风险也要担，做好分内事，担好应尽责。主动接受州人大及其常委会、州政协和州监察委监督，加强与民主党派、工商联、无党派人士的联系，重视司法、舆论和公众监督，广泛听取和吸纳各方意见。认真履行全面从严治党主体责任，层层压实主体责任，把政府系统管党治党提高到新水平。认真落实“一岗双责”，深化廉政风险防控，加强审计监督，坚决纠正和查处各种违纪行为，推动干部清正、政府清廉、政治清明。

努力做到能力过硬。加快建设学习型政府，把今年确立为政府系统学习年，广泛开展思想政治、政策法规、业务知识等学习，兴起全州政府系统爱学习、勤思考、肯钻研的良好学风。紧紧围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神以及适应把握引领新常态、树立落实新理念、坚持稳中求进总基调、推进供给侧结构性改革、打好“三大战役”等重大课题，开展调查研究，从西双版纳实际出发，从具体的工作出发，制定和落实具体的目标、任务和措施，把各项工作做深做细做实。

努力做到作风过硬。大力弘扬坚韧不拔、不胜不休的作风，塑造逢山开路、遇河架桥的精神状态。加快建立健全容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当，以担当担责精神应对新挑战、争创新业绩。倡导想尽办法完成任务才是好干部、咬定青山抓落

实才是真本事，营造想干事、敢干事、干成事的浓厚氛围。大力精简会议文件和一般性的督查、检查，集中精力狠抓工作落实，以政府工作的辛苦指数，换取全州各族群众的幸福指数。

各位代表、同志们，一个伟大的新时代已经开启，我们一定要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，以澎湃的激情、科学的举措和积极的作为，全力推动经济社会高质量发展，迈出全面建成小康、建设社会主义现代化的坚实一步。让我们 2018 年的所思所想、所作所为、所获所成，都无愧于伟大时代赋予的伟大使命！